



REGISTRO GENERALE

N° 1147 del 06/08/2024

AFFARI GENERALI E RISORSE UMANE

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

REGISTRO SETTORE N° 226 DEL 06/08/2024

APPROVAZIONE AVVISO DI SELEZIONE PUBBLICA PER ASSUNZIONE A TEMPO PIENO E DETERMINATO AI SENSI DE ART. 110, COMMA 1, DEL D.LGS. 267/2000, DI UN FUNZIONARIO E.Q., PROFILO DI FUNZIONARIO AVVOCATO, CUI CONFERIRE INCARICO DI RESPONSABILE E.Q. AREA AVVOCATURA E GIUDICE DI PACE DEL COMUNE DI EBOLI.

Il Responsabile

VISTI

- Il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali emanato con D. Lvo n. 267 del 18/8/2000;
- lo Statuto comunale e il vigente Regolamento comunale di contabilità
- il Regolamento comunale per l'organizzazione degli uffici e dei servizi

Oggetto: *Approvazione Avviso di selezione pubblica per l'assunzione a tempo pieno e determinato ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, di un Funzionario E.Q., profilo di Funzionario Avvocato, cui conferire l'incarico di Responsabile E.Q. Area Avvocatura e Giudice di Pace del Comune di Eboli.*

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 119 del 07.05.2024 di approvazione del *Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO)* per il triennio 2024/2026 e s.m.i.;

Atteso che detto Piano nell'allegato 5, Sottosezione di programmazione 3.3 "Piano Triennale del Fabbisogno del Personale triennio 2024/2026", tra le assunzioni flessibili per l'annualità 2024, prevede l'assunzione di una unità di personale con profilo di Funzionario Avvocato, appartenente all'Area dei Funzionari E.Q. (*ex cat. D*), con contratto di lavoro a tempo pieno e determinato, fino alla scadenza del mandato amministrativo, ai sensi dell'art. 110, comma 1 del D.Lgs n. 267/2000 mediante procedura ad evidenza pubblica;

Considerato che il citato provvedimento costituisce autorizzazione, per il Responsabile E.Q. Area AA.GG. e Risorse Umane, all'espletamento della procedura di reclutamento;

Richiamato l'art 110, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, il quale prevede la possibilità di coprire, entro i limiti quantitativi ivi prefissati, i posti di responsabili dei servizi o degli uffici, di qualifica dirigenziale o di alta specializzazione, mediante contratto a tempo determinato, previa selezione pubblica volta ad accertare, in capo ai soggetti interessati, il possesso di comprovata esperienza pluriennale e specifica professionalità nelle materie oggetto dell'incarico, fermi restando i requisiti richiesti dalla qualifica da ricoprire;

Verificato che il disposto dell'art. 34 bis del D.Lgs n. 165/2001 e s.m.i. esclude l'obbligatorietà della procedura ivi delineata per le assunzioni dirigenziali a tempo determinato i cui incarichi siano stati attribuiti ai sensi dell'art. 19, comma 6 del D.Lgs 165/2001 nonché in caso di conferimento degli incarichi previsti dall'art. 110 del TUEL (sia comma 1 che comma 2);

Richiamato l'art. 19, comma 6 del D.Lgs. 165/2001, applicabile agli enti locali ai sensi del successivo comma 6-ter, secondo cui *"Tali incarichi sono conferiti, fornendone esplicita motivazione, a persone di particolare e comprovata qualificazione professionale, non rinvenibile nei ruoli dell'Amministrazione, che abbiano svolto attività in organismi ed enti pubblici o privati ovvero aziende pubbliche o private con esperienza acquisita per almeno un quinquennio in funzioni dirigenziali, o che abbiano conseguito una particolare specializzazione professionale, culturale e scientifica desumibile dalla formazione universitaria e postuniversitaria, da pubblicazioni scientifiche e da concrete esperienze di lavoro maturate per almeno un quinquennio, anche presso amministrazioni statali, ivi comprese quelle che conferiscono gli incarichi, in posizioni funzionali previste per l'accesso alla dirigenza, o che provengano dai settori della ricerca, della docenza universitaria, delle magistrature e dei ruoli degli avvocati e procuratori dello Stato"*;

Visto l'art. 53, comma 4 dello Statuto Comunale secondo cui, *"la copertura dei posti previsti nella dotazione organica dei responsabili con funzione di direzione può avere luogo anche mediante contratto a tempo determinato di diritto privato, secondo i termini previsti dal citato art. 110 T.U. 267/2000"*;

Visto l'art. 3, comma 3 del vigente Regolamento per l'istituzione, il conferimento e la revoca degli incarichi di elevata qualificazione, secondo cui *"Gli incarichi di Elevata Qualificazione ... sono conferiti di norma a dipendenti appartenenti all'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, ovvero a personale acquisito dall'esterno ed inquadrato nella medesima area, ivi compresi quelli a tempo determinato, tra cui quelli assunti ai sensi dell'articolo 110 del D.Lgs. n. 267/2000, previa emanazione di un Avviso Pubblico per la selezione"*;

Considerato che, con sentenza n. 3717 del 23.04.2024, il Consiglio di Stato precisa che è illegittimo il conferimento di incarichi di cui all'art. 110, comma 1 del TUEL senza tenere conto della presenza di adeguate professionalità tra i dipendenti a tempo indeterminato nel proprio organico, ed in particolare, *"v'è un obbligo di specifica motivazione della scelta, che comporta l'indicazione dei presupposti per l'attribuzione di incarichi dirigenziali a soggetti esterni, fra cui il conferimento a persone di particolare e comprovata qualificazione professionale, non rinvenibile nei ruoli dell'Amministrazione. Ciò è espressione del principio di trasparenza dell'azione amministrativa e, quindi, dei principi di imparzialità e buon andamento della Amministrazione stessa (art. 97 Cost.), oltre che di correttezza e buona fede nella scelta del contraente."*;

Visto l'avviso di interpello (cfr. prot. n. 26431 del 13.06.2024) finalizzato all'acquisizione delle manifestazioni di interesse del personale interno del Comune di Eboli in possesso di specifiche caratteristiche, nonché comprovata formazione professionale ed esperienza lavorativa pertinente con gli incarichi da assegnare, stabilite secondo indicazioni dell'autorità sindacale con nota prot. n. 26345/2024 – agli atti d'ufficio – al quale non ha risposto alcun dipendente;

Rilevato che, secondo la più autorevole e recente giurisprudenza del Consiglio di Stato, da ultimo con sentenza del 4 aprile 2017 n. 1549, la procedura di selezione ai sensi dell'art. 110 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 *"per quanto rivestita di forme atte a garantire pubblicità, massima partecipazione e selezione effettiva dei candidati, [...] non ha le caratteristiche del concorso pubblico e più precisamente, delle procedure concorsuali per l'assunzione dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni"* e che la procedura selettiva in argomento *"non consiste in una selezione comparativa di candidati svolta sulla base dei titoli o prove finalizzate a saggiarne il grado di preparazione e capacità, da valutare (gli uni e le altre) attraverso criteri predeterminati, attraverso una valutazione poi espressa in una graduatoria finale recante i giudizi attribuiti a tutti i concorrenti ammessi. Tale procedura è invece finalizzata ad accertare tra coloro che hanno presentato domanda quale sia il profilo professionale maggiormente rispondente alle esigenze di copertura dall'esterno dell'incarico dirigenziale"*;

Ravvisata pertanto la necessità di provvedere all'indizione di una procedura di selezione per il conferimento di un incarico di Funzionario ed Elevata Qualificazione (ex categoria D), con profilo di Funzionario Avvocato, cui affidare l'incarico di Responsabile E.Q. dell'Area Avvocatura e Giudice di Pace a tempo determinato, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, e procedere all'approvazione dello schema di avviso di selezione pubblica, allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

Rilevato che l'incarico attribuito ex art. 110, comma 1 del T.U.E.L. potrà essere revocato per valutazione negativa nel raggiungimento degli obiettivi, per grave inadempienza o per esigenze gestionali e funzionali sopravvenute a mutamenti organizzativi. E' fatta salva, altresì la facoltà di revocare il presente incarico se dovessero intervenire disposizioni normative e/o pronunce della Magistratura contabile con esso in contrasto;

Dato atto che:

- l'Ente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica e non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'art. 242 del D.Lgs. 267/2000;
- l'Ente è in regola con gli obblighi di assunzione di personale appartenente alle categorie protette ai sensi della L. 68/1999;
- l'Ente ha approvato con propria deliberazione di Giunta Comunale n. 119 del 07.05.2024 il Piano Triennale delle Azioni Positive;
- ai sensi di quanto stabilito dall'art. 6, del DPR n. 487/1994, modificato dal DPR n. 82/2013, alla data del 31 dicembre 2023 la percentuale delle donne inquadrato nell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione era pari al 42%, quella degli uomini era pari al 58%, e che pertanto non è necessario riservare posti al genere meno rappresentato per non superamento della soglia percentuale prevista.

Dato atto altresì che:

- la procedura di selezione è finalizzata all'individuazione della figura apicale dell'Area Avvocatura e Giudice di Pace;
- la partecipazione alla presente procedura di selezione presuppone il possesso dei requisiti generali di accesso all'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione;
- l'incarico avrà durata dalla data di sottoscrizione o successiva indicata nel contratto e terminerà con la scadenza del mandato elettivo del Sindaco in carica;
- che il trattamento giuridico ed economico da corrispondere è quello previsto dal vigente CCNL Funzioni Locali, con inquadramento nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (ex categoria giuridica D – Posizione Economica D1); saranno inoltre riconosciute l'indennità di posizione nell'importo previsto dal vigente C.C.N.L., come da graduazione delle posizioni organizzative istituite all'interno dell'ente e la retribuzione di risultato;

Considerato che le assunzioni programmate sono compatibili con le previsioni di spesa del bilancio 2024/2026 e rispettano i predetti vincoli legislativi in materia di spesa di personale;

Ritenuto dunque:

- di pubblicare l'avviso oltre che all'Albo Pretorio on line e sul sito Internet del Comune di Eboli, anche sul Portale unico del reclutamento InPA, in modo da assicurarne la massima diffusione;
- di acquisire le domande esclusivamente attraverso il Portale InPA;

Dato atto ed evidenziato che:

- l'Amministrazione si riserva la facoltà, per esigenze di pubblico interesse, di revocare, in qualsiasi momento, o rettificare, prima della scadenza dei termini, il presente avviso nonché la facoltà di non dar corso alla presente procedura di selezione nel caso in cui per sopravvenuti impedimenti derivanti da disposizioni di legge o per sopravvenute e/o alternative esigenze di carattere organizzativo non si possa o non risulti più opportuno provvedere.
- la procedura non ha carattere vincolante per l'amministrazione, che ha facoltà di non conferire alcun incarico;
- l'Amministrazione si riserva, altresì, la facoltà, in presenza di oggettive e motivate esigenze di pubblico interesse, qualora non sia pervenuta alcuna domanda o qualora il numero di domande pervenute venga ritenuto insufficiente, di prorogare, prima della scadenza fissata dall'avviso, il termine per la presentazione della domanda;
- per oggettive e motivate esigenze di pubblico interesse l'Amministrazione si riserva di disporre, dopo la scadenza del termine previsto dall'avviso e prima di dare inizio alle operazioni di selezione, la riapertura dei termini medesimi;
- in caso di proroga o riapertura dei termini, tutti i requisiti di partecipazione previsti dall'avviso debbono, comunque, essere posseduti entro il termine originariamente fissato e non entro il nuovo termine fissato con il provvedimento di proroga o riapertura;

Visto l'allegato schema di avviso pubblico, nel quale sono contenute le modalità e le condizioni per la partecipazione alla selezione;

Dato Atto che, ai sensi dell'art. 35-ter, comma 2-bis, del decreto legislativo n. 165 del 2001 a decorrere dall'anno 2023 la pubblicazione delle procedure di reclutamento nei siti istituzionali e sul Portale INPA esonera le amministrazioni pubbliche, inclusi gli enti locali, dall'obbligo di pubblicazione delle selezioni pubbliche nella Gazzetta Ufficiale;

Verificato che ai sensi del Decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione del 28 settembre 2022, secondo le modalità ivi definite, gli enti locali ricorrono all'utilizzo del Portale unico del reclutamento di cui all'articolo 35-ter del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, di seguito "Portale", disponibile all'indirizzo www.InPA.gov.it, sviluppato dal Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri che ne cura la gestione;

Visti:

- Il D.lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- il D.Lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il vigente CCNL del Comparto Funzioni Locali;

- Il D.lgs n. 196/03 e il Regolamento UE 2016/679, relativo al trattamento dei dati personali;

Visti:

- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento per l'istituzione, il conferimento e la revoca degli incarichi di elevata qualificazione;

Viste le deliberazioni del Consiglio Comunale, esecutive ai sensi di legge:

- n. 3 del 23.01.2024 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- n. 4 del 06.02.2024 di approvazione del bilancio di previsione 2024/2026, ex artt. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e 10 del D.Lgs n. 118/2011;

Viste, altresì, le deliberazioni di Giunta Comunale, esecutive ai sensi di legge:

- n. 40 del 15.02.2024 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2024/2026;
- n.119 del 7.05.2024 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026;

Rilevata la propria competenza, giusto Decreto Sindacale prot. n. 45747 del 24.10.2023, lo scrivente è legittimato ad adottare il presente provvedimento, ai sensi delle disposizioni normative e regolamentari vigenti, atteso che, salvo situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza, non sussistono cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse, anche potenziale, previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente ripetute e trascritte:

- 1.** Di indire procedura selettiva per titoli e colloquio, ai sensi dell'art. 110, comma 1 del D.Lgs 267/2000, per l'assunzione a tempo pieno e determinato di n. 1 "Funzionario Avvocato", area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (ex cat. D), cui conferire la responsabilità dell'Area Avvocatura e Giudice di Pace, con decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto o successiva ivi indicata e fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco in carica;
- 2.** di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, l'allegato avviso di selezione pubblica, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 3.** di stabilire che il suddetto avviso di selezione sia pubblicato all'albo pretorio per 15 giorni, sul sito internet del Comune di Eboli, su "Amministrazione Trasparente" – sottosezione "Bandi di Concorso" e sul portale del Reclutamento InPa;
- 4.** di dare atto che tutte le comunicazioni effettuate sul sito web istituzionale inerenti la presente procedura hanno valenza di notifica a tutti gli effetti agli interessati;
- 5.** di dare atto che la selezione non determina alcun diritto di posto né formazione di graduatorie utilizzabili per altri fini assunzionali oltre quello per il quale è esperita la procedura, che non deve necessariamente concludersi con l'affidamento dell'incarico ai soggetti partecipanti, e che il contratto di lavoro a tempo determinato eventualmente stipulato non potrà in alcun caso essere trasformato in contratto a tempo indeterminato;
- 6.** di dare atto che il candidato utilmente selezionato a cui verrà conferito l'incarico percepirà il trattamento economico previsto dai vigenti contratti collettivi nazionali e decentrati per il personale degli EE.LL. con specifico riferimento all'Area dei funzionari e dell'Elevata Qualificazione, l'indennità di posizione e la retribuzione di risultato stabilite dall'ente;

7. di dare atto che il rapporto si svolgerà con vincolo di subordinazione nei confronti dell'ente, quale personale dipendente a tempo determinato a tutti gli effetti: l'incaricato godrà quindi dei diritti e sarà sottoposto ai doveri dei dipendenti comunali, e pertanto sottoposto al codice disciplinare e di comportamento dell'Ente, al rispetto dei doveri sanciti per i dipendenti pubblici, e ad ogni altra norma in materia di pubblico impiego sancita dalla legge o dal C.C.N.L. Enti;

8. Di rendere noto che il Responsabile del Procedimento è la dott.ssa Veronica Ametrano;

Il Responsabile E.Q.
Area AAGG e Risorse Umane
Dr. Antonio Savi

**N. DEL REGISTRO DELLE
PUBBLICAZIONI ALL'ALBO PRETORIO**

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, è stata pubblicata all'Albo Pretorio dell'ente, per quindici giorni consecutivi dal 06/08/2024 al 21/08/2024.

Data 06/08/2024



**IL RESPONSABILE
Antonio Savi**

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005 modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 235/2010, del D.P.R. n.445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il documento informatico è memorizzato digitalmente e conservato presso l'Ente"