



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Atto n° 61 del Registro. Seduta del 18/03/2025

Oggetto: INDIRIZZO FAVOREVOLE ALL'AVVIO DELLA PROCEDURA DI PROJECT FINANCING A INIZIATIVA PRIVATA PER LA PROGETTAZIONE, COSTRUZIONE E GESTIONE DI UN IMPIANTO CREMATORIO NEL COMUNE DI EBOLI (SA).

L'anno duemilaventicinque il giorno diciotto del mese di Marzo alle ore 12:45 convocata nei modi di legge, si è riunita, nella Sala delle Adunanze della Residenza Municipale la Giunta Comunale, nelle persone dei signori:

N.O.	Carica	COGNOME E NOME	Presente/Assente
1	Sindaco	Conte Mario	P
2	Vice Sindaco	Sgritta Gianmaria	A
3	Assessore	Cennamo Katia	A
4	Assessore	Consalvo Vincenzo	P
5	Assessore	Corsetto Antonio	P
6	Assessore	La Brocca Nadia	P
7	Assessore	Marisei Salvatore	P
8	Assessore	Polito Lucilla	P

Assume la Presidenza, il Sindaco **Mario Conte**;

Partecipa, anche con funzione verbalizzante, il Segretario Generale Lucio Pisano.

Il Presidente, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta a deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Il presente atto è comunicato ai Capigruppo Consiliari contestualmente all'affissione all'albo pretorio on line ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. n° 267/2000.

Legenda:

P: Presente (In presenza)

A: Assente

R: Remoto (videoconferenza)

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO

- che l'art. 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. espressamente prevede che *“gli operatori economici possono presentare alle amministrazioni aggiudicatrici proposte relative alla realizzazione in concessione di lavori pubblici o di lavori di pubblica utilità. La proposta contiene un progetto di fattibilità, una bozza di convenzione, il piano economico-finanziario asseverato da uno dei soggetti di cui al comma 9, primo periodo, e la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione. L'amministrazione aggiudicatrice valuta, entro il termine perentorio di tre mesi, la fattibilità della proposta. A tal fine l'amministrazione aggiudicatrice può invitare il proponente ad apportare al progetto di fattibilità le modifiche necessarie per la sua approvazione.”*;
 - che con **DGRC n.443 del 26 luglio 2023** sono state adottate le norme per il rilascio delle autorizzazioni alla realizzazione dei crematori da parte dei Comuni della Campania;
 - che l'art. 193 del D. Leg.vo 36/2023, così come modificato dal D.Lgs. n. 209 del 31/12/2024 correttivo al Codice appalti, inserito all'interno del libro IV del nuovo Codice, interamente dedicato al Partenariato Pubblico Privato ed alle concessioni, disciplina la procedura di affidamento in concessione di lavori o servizi tramite finanza di Progetto, prevede:
 - nel **comma 1**, che l'affidamento mediante finanza di progetto può avvenire su iniziativa privata, nelle ipotesi di cui al comma 3, anche per proposte non incluse nella programmazione del partenariato pubblico-privato di cui all'articolo 175, comma 1, del D. Leg.vo 36/2023;
 - al **comma 2** che, ai fini della presentazione di una proposta ai sensi comma 1, un operatore economico può presentare all'ente concedente una preliminare manifestazione di interesse, corredata dalla richiesta di informazioni e dati necessari per la predisposizione della proposta. L'ente concedente comunica all'operatore economico la sussistenza di un interesse pubblico all'elaborazione della proposta; in tale ipotesi, trasmette all'operatore economico i dati e le informazioni richiesti e ne dà adeguata comunicazione nella sezione Amministrazione trasparente del proprio sito istituzionale;
 - ai sensi del **comma 3**, ciascuna proposta a iniziativa privata presentata dagli operatori economici in quanta di promotori deve contenere: *un progetto di fattibilità, una bozza di convenzione, il piano economico-finanziario asseverato, che comprende l'importo delle spese sostenute per la predisposizione della proposta, comprensivo anche dei diritti sulle opere dell'ingegno, la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione, l'indicazione dei requisiti generali e speciali del promotore*;
 - che le proposte di cui al comma 3 sono pubblicate nella sezione **Amministrazione trasparente** del sito istituzionale dell'ente concedente, che provvede, altresì, ad indicare un termine, non inferiore a **60 giorni**, per la presentazione da parte di altri operatori economici, in qualità di proponenti, di proposte relative al medesimo intervento;
 - che entro **45 giorni** dalla scadenza del suddetto termine, l'ente concedente seleziona una o più proposte ritenute di interesse pubblico, che vengono pubblicate sul sito istituzionale e comunicate ai soggetti interessati;
 -omissis.....
- 1 **ATTESO** che la società **DAC COMPANY srls**, con sede legale in Eboli (SA), C. F. e P. IVA 06273120656 in qualità di capogruppo e lo **Studio d'ingegneria denominato ISAAC** dell'ing. Alfonso Carrella come mandante, hanno presentato con **prot. 49915 del 19.11.2024** una **proposta di “Project Financing per la Progettazione, costruzione e gestione di un impianto Crematorio nel Comune di Eboli (SA)”** ai sensi dell'art. 183, co. 15 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., unitamente ad opere aggiuntive e/o migliorative utili all'effettivo risparmio di risorse economiche a favore di questo Comune;
- 2 **RILEVATO** che la superiore proposta consiste in un progetto di ampliamento cimiteriale con:
- realizzazione di un **impianto crematorio**, normato dalla L. 130/2001 e dalla Legge Regionale 9 ottobre 2006, n. 20, collocato all'interno dell'area cimiteriale nella struttura a due livelli ubicata alle spalle della

INDIRIZZO FAVOREVOLE ALL'AVVIO DELLA PROCEDURA DI PROJECT FINANCING A INIZIATIVA PRIVATA PER LA PROGETTAZIONE, COSTRUZIONE E GESTIONE DI UN IMPIANTO CREMATORIO NEL COMUNE DI EBOLI (SA).

chiesa, dotato di due linee di cremazione, di sala del commiato, sala per la restituzione delle urne, uffici amministrativi, locale per le celle frigorifere, servizi igienici e locali tecnici, oltre ad una zona a verde con il giardino delle rimembranze poco distante ed il rifacimento dell'asse d'accesso alla viabilità a sud-est

- impiego di un impianto fornito da una ditta leader in Europa nella realizzazione di questi macchinari, capace di gestire 3.000/4.000 cremazioni annue senza problemi tecnici e limitando al massimo le sospensioni del servizio per manutenzione, con una qualità del pacchetto filtrante che rende le emissioni di questo forno notevolmente più basse rispetto alle altre attrezzature simili;
- un investimento imponente complessivo di € 2.505.348,82;

3 **VISTI** i seguenti documenti/elaborati presentati dai proponenti:

- DOC_01 - Relazione generale/tecnica
- DOC_02 - Relazione archeologica
- DOC_03 - Studio di fattibilità ambientale
- ARCH_01 - Elaborati grafici_ Stato di fatto
- ARCH_02 - Inquadramento Cartografico e studio inserimento urbanistico
- ARCH_03 - Elaborati grafici_ Stato di progetto
- QE_01 - Quadro economico di progetto
- PEFM_01 - Piano economico finanziario asseverato
- CRN_PROG_01 - Cronoprogramma dell'intervento
- CONV.1 - Bozza di convenzione

VISTO il *piano economico finanziario* relativo alla concessione di costruzione e gestione dell'impianto crematorio allegato al progetto (PEFM_01) *asseverato* in data 30/09/2024 dalla società di revisione **AREA REVISIONE s.r.l.**, con sede in Via Cosenza, 92 - 03100 FROSINONE, C.F./P.Iva e Registro Imprese Fr 01952590600, Iscritta al n. 70440 Reg. Revisori Contabili D.M. Gr. e Giust. (G.U.R.I. n. 40 IV serie speciale del 23/05/1997, dal quale si evince l'*equilibrio economico finanziario* del progetto presentato;

ATTESO

- che l'Amministrazione Comunale ritiene imprescindibile la collaborazione pubblico-privato nella realizzazione di opere pubbliche e/o di pubblica utilità nel rispetto dei principi di sussidiarietà e di contenimento della spesa pubblica;
- che l'istituto partenariato pubblico-privato (P.P.P.) è caratterizzato dal diritto di gestire funzionalmente ed economicamente il servizio e dall'assunzione del relativo rischio operativo da parte del gestore quale, in primis, il rischio di domanda e di insolvenza;

CONSIDERATO che

- la proposta acquisita è volta ad offrire ai cittadini un servizio con le sopravvenute ed attuali esigenze della collettività;
- si ritiene utile verificare, altresì, la possibilità di prevedere l'adeguamento funzionale, l'ampliamento, la sistemazione delle aree esterne e la gestione del cimitero comunale con apporto di capitali privati attraverso gli strumenti del *partenariato pubblico-privato* (P.P.P.), al fine di ottenere un miglioramento della gestione cimiteriale e quindi un incremento della qualità e quantità dei servizi da erogare all'utenza ed al contempo sgravare dagli onerosi costi il bilancio comunale;
- l'obiettivo da perseguire deve essere quello di migliorare la qualità dei servizi offerti, di aumentare la capacità del cimitero comunale ed infine incrementare la dotazione di standard.
- la riqualificazione dell'attuale cimitero comunale trova la sua ragione nelle condizioni in cui versa quello attuale e nella volontà di offrire servizi più adeguati alle esigenze dei visitatori.
- l'ampliamento delle aree destinate al cimitero comunale e del parcheggio, che dovrebbero interessare esclusivamente l'area di rispetto cimiteriale, si rende necessario a causa della indisponibilità di sepolture e/o posti (cappelle, tombe o loculi);

INDIRIZZO FAVOREVOLE ALL'AVVIO DELLA PROCEDURA DI PROJECT FINANCING A INIZIATIVA PRIVATA PER LA PROGETTAZIONE, COSTRUZIONE E GESTIONE DI UN IMPIANTO CREMATORIO NEL COMUNE DI EBOLI (SA).

RILEVATO

- la fattibilità della proposta di project financing ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. è parte integrante del presente atto;
- l'utilità del ricorso alla proposta di P.P.P. (*Public Private Partnership*), quale forma di cooperazione tra i poteri pubblici e i privati, con l'obiettivo di finanziare, costruire e gestire infrastrutture o fornire servizi di interesse pubblico quindi attrarre maggiori risorse di investimento e competenze non disponibili al suo interno;
- che l'intervento proposto può essere ritenuto conveniente in rapporto alla verifica positiva del trasferimento in capo al partner privato proponente del rischio di costruzione e del rischio di disponibilità;
- come i **target** ispiratori e perseguiti per lo sviluppo della proposta di partenariato siano stati valutati positivamente dall'Amministrazione Comunale;

ATTESO come tale scelta discrezionale avvenga nel rispetto dei principi previsti dal decreto legislativo n. 36/2023 ed in particolare del principio di trasparenza nonché del principio del risultato che costituisce nel settore dei contratti pubblici, corollario del principio del buon andamento nonché dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità;

CONSIDERATO, pertanto, opportuno procedere ad avviare un percorso di PPP che possa portare alla presentazione di un project financing nel rispetto dei target sopra evidenziati così come disciplinato dall'art. 193 del D.Lgs. n. 36/2023 come modificato dal D.Lgs. n. 209 del 31/12/2024 correttivo al Codice Appalti;

DATO ATTO, pertanto, che la presente deliberazione ha carattere di mero indirizzo e non comporta riflessi sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

ACQUISITO l'allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa dell'Area competente, reso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. lgs. n. 267/2000, e s.m.i. con il quale si attesta che l'atto medesimo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;

RAVVISATA la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000, e s.m.i., al fine di consentire il celere avvio della pubblicazione nella sezione *Amministrazione trasparente* del sito istituzionale dell'Ente e delle successive procedure di selezione e di affidamento;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 165/2001;
- il D.Lgs.267/2000 e ss.mm. e ii.;
- la DGRC n.443 del 26 luglio 2023 (*norme per il rilascio delle autorizzazioni alla realizzazione dei crematori da parte dei Comuni della Campania*)
- l'art. 183 del Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- l'art. 193 del D. Leg.vo 36/2023, così come modificato dal D.Lgs. n. 209 del 31/12/2024

RITENUTO che nulla osti in merito alla sussistenza dei presupposti di legge per la dichiarazione della fattibilità della proposta di partenariato ai sensi l'art. 193 del D. Leg.vo 36/2023, così come modificato dal D.Lgs. n. 209 del 31/12/2024;

DELIBERA

1. DI RICHIAMARE le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente atto.

INDIRIZZO FAVOREVOLE ALL'AVVIO DELLA PROCEDURA DI PROJECT FINANCING A INIZIATIVA PRIVATA PER LA PROGETTAZIONE, COSTRUZIONE E GESTIONE DI UN IMPIANTO CREMATORIO NEL COMUNE DI EBOLI (SA).

- 2. DI PRENDERE ATTO** della **proposta prot. 49915 del 19.11.2024** di *Project Financing per la Progettazione, costruzione e gestione di un impianto Crematorio nel Comune di Eboli*, presentata ai sensi dell'art. 183, co. 15 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. dalla società **DAC COMPANY srls**, con sede legale in Eboli (SA), C. F. e P. IVA 06273120656 in qualità di capogruppo e lo **Studio d'ingegneria denominato ISAAC** dell'ing. Alfonso Carrella come mandante, per un investimento imponibile complessivo di **€ 2.505.348,82**.
- 3. DI ESPRIMERE *Indirizzo favorevole all'avvio della procedura di project financing*** presentata dalla società DAC COMPANY srls con prot. 49915 del 19.11.2024, e di altre eventuali proposte di *project financing di iniziativa privata* aventi ad oggetto la *Progettazione, costruzione e gestione di un impianto Crematorio nel cimitero comunale*, insieme all'*ampliamento* delle aree destinate al cimitero e del parcheggio, necessario a causa della indisponibilità di sepolture e/o posti (cappelle, tombe o loculi).
- 4. DI DARE ATTO** che dall'adozione del presente atto deliberativo non sono previsti impegni di natura finanziaria.
- 5. DI DARE MANDATO** al Responsabile dell'AEQ "*Lavori Pubblici*" di adottare gli atti competenza conseguenti al presente indirizzo, ai sensi l'art. 193 del D. Leg.vo 36/2023 così come modificato dal D.Lgs. n. 209 del 31/12/2024.
- 6. DI RENDERE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000, e s.m.i., al fine di consentire il celere avvio della pubblicazione nella sezione *Amministrazione trasparente* del sito istituzionale dell'Ente e delle successive procedure di selezione e di affidamento.
- 7. DI DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 3 della legge n° 241/1990, il *Responsabile Unico del Progetto (RUP)* di cui all'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 è il Funzionario tecnico ing. Giovanni CANNONIERO, tel. 0828.328296, E-mail: g.cannoniero@comune.eboli.sa.it, PEC: protocollo.eboli@legalmail.it.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la su estesa proposta di deliberazione;

Visto il vigente Statuto comunale;

Visto il vigente Regolamento per lo svolgimento delle sedute della Giunta Comunale anche in modalità da remoto approvato con deliberazione della Giunta Comunale n.234 del 05/09/2024;

Dato atto che l'odierna seduta della Giunta Comunale si svolge con facoltà di partecipazione da remoto, nel rispetto dei principi generali di trasparenza dell'azione amministrativa e di partecipazione, con sistemi che consentono di identificare con certezza i partecipanti ed in particolare:

- a) per l'esame e votazione della presente proposta sono presenti:
 - in sede il Sindaco Mario Conte e gli Assessori comunali: Vincenzo Consalvo, Antonio Corsetto, Nadia La Brocca, Salvatore Marisei e Lucilla Polito;
 - collegati in videoconferenza da remoto: nessuno;Risultano assenti: Gianmaria Sgritta, Katia Cennamo
- b) la proposta di delibera in discussione è presente nel gestionale degli atti amministrativi al quale hanno accesso per la sola consultazione tutti i componenti della Giunta;
- c) tutti i partecipanti hanno avuto la possibilità di ricevere, visionare o trasmettere documenti inerenti la presente proposta anche nel corso della seduta;

Visti gli artt. 42 e 48 del D.Lgs. 267/2000 e ritenuta la propria competenza a provvedere sull'oggetto;

Considerato che, trattandosi di un mero atto di indirizzo, la proposta di deliberazione non necessita di parere tecnico, contabile e di conformità ex art. 49 del D. Lgs. 267/2000;

Considerato, altresì, di approvare la sopra esposta proposta di deliberazione senza, però, prevedere l'ampliamento delle aree destinate al cimitero ed al parcheggio;

Ritenuto di approvare la proposta di deliberazione di cui sopra facendo proprie le motivazioni di cui alla stessa;

Ad unanimità di voti, espressi nei modi di legge

DELIBERA

di approvare - come in effetti con la presente approva, per le ragioni indicate nelle premesse - la sopra esposta proposta con le seguenti modifiche apportate al punto 3 della stessa:

3. **DI ESPRIMERE *Indirizzo favorevole all'avvio della procedura di project financing*** presentata dalla società DAC COMPANY srls con prot. 49915 del 19.11.2024, e di altre eventuali proposte di *project financing di iniziativa privata* aventi ad oggetto la *Progettazione, costruzione e gestione di un impianto Crematorio nel cimitero comunale*.

Successivamente, stante l'urgenza, con votazione unanime resa nei modi e forme di legge

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.



Comune di Eboli

IL SINDACO
F.to Mario Conte

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Lucio Pisano

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certificasi che copia della presente delibera è stata pubblicata all'albo Pretorio il 20/03/2025 per la prescritta pubblicazione di quindici giorni consecutivi e vi rimarrà fino al 04/04/2025, n. di pubblicazione

Il Servizio Segreteria Generale
F.to Romina Malfeo

ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, sulla scorta degli atti d'ufficio, ai sensi dell'art. 134 del T.U.E.L. 18.08.2000 N. 267, certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 18/03/2025

- [X] Perché dichiarata immediatamente eseguibile; (art. 134 – comma 4°)
[] Perché decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione; (art. 134 – comma 3°)

Lì, 20/03/2025

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Lucio Pisano